

CITTÀ DI NOCERA INFERIORE

Provincia di Salerno



UFFICIO VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA

VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA SECONDO PIANO OPERATIVO DEL
PIANO URBANISTICO COMUNALE (PUC)

VERIFICA DI ASSOGGETTABILITÀ E PARERE MOTIVATO

<u>PROCEDIMENTO:</u>	SECONDO PIANO OPERATIVO DEL PIANO URBANISTICO COMUNALE (PUC) – ADOTTATO CON D.G.C. n. 5 DELL'11.01.2024.
<u>AUTORITA' PROCEDENTE:</u>	COMUNE DI NOCERA INFERIORE – SETTORE TERRITORIO E AMBIENTE
<u>RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO:</u>	ARCH. ANTONIO GIORDANO – FUNZIONARIO IN P.O. UFFICIO DI PIANO
<u>AUTORITA' COMPETENTE:</u>	ING. CARMELA D'AVINO

L'AUTORITA' COMPETENTE

Premesso che:

- la normativa vigente a livello comunitario per la valutazione ambientale strategica (VAS) è la Direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 giugno 2001 (G.U. n. 197 del 21.07.2001), concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente;
- la suddetta Direttiva si pone l'obiettivo di *“garantire un elevato livello di protezione dell'ambiente e di contribuire all'integrazione di considerazioni ambientali all'atto dell'elaborazione e dell'adozione di piani e programmi al fine di promuovere lo sviluppo sostenibile, assicurando che, ai sensi della presente direttiva, venga effettuata la valutazione ambientale di determinati piani e programmi che possono avere effetti significativi sull'ambiente”*;
- il Decreto legislativo 3 aprile 2006 n. 152 e ss.mm.ii., in recepimento della Direttiva 2001/42/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, al titolo II della parte seconda detta norme in materia di Valutazione ambientale strategica di piani o programmi che possono avere impatti significativi sull'ambiente e sul patrimonio culturale;
- il Regolamento regionale n. 17 del 18 dicembre 2009 individua all'art. 2 alcuni casi di esclusione di piani e programmi dalla procedura di VAS;
- negli "Indirizzi Operativi e Procedurali per lo svolgimento della V.A.S. in regione Campania", approvati con Delibera di Giunta regionale n. 203 del 5 marzo 2010, sono individuati gli “strumenti urbanistici e territoriali soggetti a VAS o a Verifica di assoggettabilità”;
- con Regolamento regionale n. 5 del 4 agosto 2011 all'art. 2 comma 3 i Comuni vengono individuati quali “autorità competenti per la VAS dei rispettivi piani e varianti nonché per i piani di settore dei relativi territori ai sensi del decreto legislativo n. 152/2006”;
- l'Art. 2, comma 8, del medesimo Regolamento n° 5/2011, prevede che l'Ufficio preposto alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS) è individuato all'interno dell'Ente territoriale ed è obbligatoriamente diverso da quello avente funzioni in materia Urbanistica ed Edilizia;



CITTÀ DI NOCERA INFERIORE

Provincia di Salerno



UFFICIO VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA

- con manuale Operativo al Regolamento n° 5/2011 in attuazione della L.R. 16/2004 – Quadreno Operativo di Governo del Territorio n. 1, la Regione Campania - Area generale di coordinamento 16 “Governo del territorio”, ha fornito indicazioni operative sull’applicazione della relativa normativa regionale;
- con **D.G.C. n. 353 del 27.12.2012** veniva istituito l’Ufficio in materia di VAS ai sensi dell’art. 2, comma 8 del “Regolamento di attuazione per il governo del territorio” n. 5 del 04.08.2011, pubblicato sul BURC n. 53 dell’08.08.2011;
- con **Decreto dirigenziale n. 16155 del 14.03.2022** è stata nominata l’ing. Carmela D’Avino, dipendente dell’Ente, funzionario tecnico del Settore “LLPP-Patrimonio”, quale Autorità Competente in materia di VAS del Comune di Nocera Inferiore;
- con nota **Prot. 43113 del 02.07.2024** il Responsabile P.O. del Servizio Ufficio di Piano e RUP del Procedimento, ha richiesto il rilascio del parere di competenza all’Autorità Competente, in relazione al Secondo Piano Operativo del Piano Urbanistico Comunale (PUC), adottato con D.G. C. n. 5 dell’11.01.2024;

PRESO ATTO che:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 28.07.2016, ai sensi della Legge Regionale n.16/2004 e del relativo Regolamento attuativo n.5/2011, è stato approvato il Piano Urbanistico Comunale (PUC), suddiviso in Piano Strutturale e Piano Operativo;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 19 del 26.10.2016 è stato approvato il Regolamento Urbanistico Edilizio Comunale (RUEC);
- con Deliberazione di Giunta comunale n. 300 del 16.10.2019, l’Amministrazione ha dato mandato al Settore Territorio e Ambiente di procedere all’aggiornamento del Piano operativo del PUC mediante un processo permanente di pianificazione e procedure strutturate di partecipazione;
- con Determinazione Dirigenziale del Settore Territorio e Ambiente n. 2109 S.G. del 12.12.2019 è stato individuato il Gruppo di lavoro per la redazione dell’aggiornamento dell’operativo del PUC, di cui alla Deliberazione di Giunta comunale n. 300 del 16.10.2019;
- con Determinazione Dirigenziale del Settore Territorio e Ambiente n. 606 S.G. del 18.03.2021 è stato modificato e integrato il medesimo gruppo di lavoro;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n.25 del 21.07.2022 sono state approvate le Linee programmatiche relative alle azioni ed ai progetti da realizzare nel corso del mandato, definite con Deliberazione di Giunta Comunale n.168 del 14.07.2022, dove nella visione espressa “*Cinque passi per Nocera Inferiore*” (crescita, innovazione, diritti, coesione, partecipazione) emerge, tra l’altro, la ricerca di “*un rinnovato slancio per le politiche economiche e per il lavoro*” sempre nel sentiero obbligato della “*transizione ecologica*”;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 27 del 18.01.2023, l’Amministrazione ha definito gli indirizzi urbanistici, in coerenza con le Linee programmatiche approvate con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 25 del 21.07.2022, così individuati:
 - *elaborazione ed approvazione del nuovo Piano operativo del PUC, con particolare riferimento alle aree del territorio comunale a destinazione produttiva (nuova area di ampliamento Fosso Imperatore SUD e insediamenti produttivi dei PIP vigenti);*
 - *adeguamento del PUC, nel rispetto dei criteri stabiliti dalla Legge Regionale n.13 del 10.08.2022 e ss. mm. e ii.;*
 - *aggiornamento ed approvazione del RUEC (adeguato al RET - Regolamento edilizio tipo);*
 - *aggiornamento ed approvazione del Regolamento sulla monetizzazione degli standard urbanistici;*
- con la citata Deliberazione di Giunta Comunale n. 27 del 18.01.2023, si è dato incarico al Dirigente del Settore Territorio e Ambiente di predisporre le “*attività necessarie per l’aggiornamento degli strumenti di Pianificazione Urbanistica Comunale secondo l’indirizzo generale di cui sopra, dando facoltà allo stesso di individuare con atto Dirigenziale il Gruppo di Lavoro, costituito da personale in servizio presso i Settori*

CITTÀ DI NOCERA INFERIORE

Provincia di Salerno



UFFICIO VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA

Tecnici dell'Ente ed eventuali consulenti scientifici e/o tecnici specialistici da convenzionare per le attività necessarie”;

- con Determinazione Dirigenziale Reg. Gen. n. 599 del 16.03.2023, è stato ulteriormente integrato il Gruppo di lavoro, composto da dipendenti del Comune di Nocera Inferiore, per l'aggiornamento degli strumenti di pianificazione urbanistica, in attuazione degli indirizzi generali definiti dall'amministrazione comunale;
- con Determinazione Dirigenziale n. 1158 del 09.06.2023 è stata indetta “*Manifestazione di interesse per l'insediamento di attività produttive sul territorio comunale di Nocera Inferiore, e/o per l'ampliamento di attività esistenti, al fine del dimensionamento delle aree da inserire nella nuova Componente Operativa del PUC*”, con riferimento alle aree del territorio comunale a destinazione produttiva (Avviso Pubblico e Domanda di partecipazione prot. n. 35091 del 09/06/2023);
- alla scadenza dell'Avviso Pubblico prot. n. 35091 del 09/06/2023 sono pervenute nei termini 109 manifestazioni di interesse, per una richiesta complessiva di superficie da destinare ad attività produttive pari a complessivi 1.061.704 mq;
- con Determinazione Dirigenziale reg. gen. n. 1332 del 27.06.2023, è stato affidato all'arch. Stefania Caiazzo, in affiancamento alle attività del Gruppo di Lavoro interno, l'incarico di Supporto tecnico scientifico per l'elaborazione del nuovo Piano Operativo del PUC e per l'adeguamento degli strumenti di pianificazione urbanistica comunale, con ogni attività tecnica - amministrativa connessa e conseguente, in attuazione degli indirizzi definiti dalla Giunta Comunale con Deliberazione n.27 del 18.01.2023;

DATO ATTO che:

- l'Amministrazione Comunale di Nocera Inferiore ha l'obiettivo, con l'approvazione del secondo Piano Operativo, di rispondere in modo efficace alle richieste di carattere locale in merito all'adeguamento e al potenziamento delle attività produttive, cogliendo i vantaggi offerti dalle strategie di carattere territoriale che si stanno delineando recentemente in Campania, in particolare in relazione alle Zone Economiche Speciali ZES (Delibera di Giunta Regionale n.175/2018), al Preliminare del Piano Paesaggistico Regionale (Delibera di Giunta Regionale n.560/2019) e alle Strategie territoriali della Programmazione Unitaria (Delibera di Giunta Regionale n.196/2022; Delibera di Giunta Regionale n.149/2023);
- il secondo Piano Operativo risponde, inoltre, alla scelta strategica del PUC di delocalizzazione delle sedi di attività economiche incompatibili, come prescritto dall'articolo 25 delle Norme del Piano Strutturale, e di quelle ricadenti in aree a rischio idrogeologico, come individuate nel Piano di gestione del rischio del PUC;
- l'elaborazione del secondo Piano Operativo, in continuità e coerenza con il Piano Strutturale PUC 2016, si è fondata sull'attività di omogeneizzazione delle norme dei PIP esistenti e sulla definizione del perimetro delle nuove aree industriali, a sud del PIP di “Fosso Imperatore 1999”;
- pertanto, con il nuovo Piano operativo, si definiscono, da un lato, gli interventi normativi per rendere più omogenea la disciplina urbanistica delle aree produttive esistenti e, dall'altro, si avvia la pianificazione per la realizzazione di nuovi spazi per l'industria, l'artigianato e il commercio, e in misura secondaria per la logistica e il terziario;
- l'Amministrazione Comunale, mediante la manifestazione d'interesse prima ricordata, ha avviato la fase di ascolto del territorio, sondando le esigenze degli operatori economici e rilevando una consistente e ampia domanda di nuove aree produttive nel territorio cittadino;
- con Delibera di Giunta Comunale n. 184 del 03.08.2023 è stato approvato il preliminare del secondo Piano Operativo del Piano Urbanistico Comunale (PUC) in attuazione degli indirizzi definiti dalla Giunta Comunale con la Delibera n.27 del 18.01.2023;
- in data 13.09.2023 il preliminare del secondo operativo del PUC è stato sottoposto alla Commissione Consiliare “Pianificazione Urbana, Infrastrutture, Mobilità, Lavori Pubblici e Patrimonio” con parere di cui al verbale n. 3;

CITTÀ DI NOCERA INFERIORE

Provincia di Salerno



UFFICIO VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA

- a seguito dell'approvazione del preliminare del secondo operativo del PUC l'Amministrazione Comunale per consentire un'ampia condivisione del Piano come previsto dall'art. 7 comma 2 del Regolamento per il Governo del Territorio n.5/2011, nell'ambito del processo di partecipazione pubblica mediante consultazioni, ha organizzato diversi incontri nelle seguenti date:
 - o Convegno presso la Sala Polifunzionale – Galleria Maiorino di Nocera Inferiore in data 18.10.2023 denominato “Dal PUC alla Rigenerazione Urbana – Aree Industriali – Riconversione tessuto edificato”;
 - o Conferenza stampa presso il Centro Servizi COIFIM “A. Comitino” di Nocera Inferiore in data 18.09.2023;
 - o Incontro con le Associazioni e i cittadini presso l'aula Consiliare del Comune di Nocera Inferiore in data 26.09.2023;
 - o Incontro con gli Imprenditori presso la zona Industriale di Fosso Imperatore del Comune di Nocera Inferiore in data 28.09.2023;
 - o Incontro con gli Ordini Professionali presso l'aula Consiliare del Comune di Nocera Inferiore in data 03.10.2023;
- che i progettisti del Gruppo di Lavoro, con il supporto tecnico scientifico dell'arch. Stefania Caiazzo, hanno prodotto gli elaborati del secondo Operativo del PUC come da nota prot. n. 83 del 02/01/2024, ai sensi della L.R. 16/2004 e ss. mm. e ii., del R.R. 5/2011 e ss. mm. e ii. e del D.Lgs 152/2006 e ss. mm. e ii.;
- che in data **11.01.2024** con **Delibera di Giunta Comunale n. 5** è stato adottato il Progetto definitivo del Secondo Operativo del Piano Urbanistico Comunale (PUC) pubblicato sul BURC n. 9 del 29/01/2024;

VISTA la documentazione di progetto del Secondo Operativo del PUC, adottato con D.G.C. n. 5 dell'11.01.2024, di seguito elencata:

- o TAVOLA 1 - DISPOSIZIONI PROGRAMMATICHE scala 1:7500;
- o TAVOLA 2 - NORME TECNICHE DI ATTUAZIONE;
- o TAVOLA 3 – RELAZIONE;
- o TAVOLA 4 - ATTI DI PROGRAMMAZIONE DEGLI INTERVENTI.

VISTA, in particolare, la Tavola 3 – “Relazione”, e, nello specifico, i paragrafi n. 7 – “Conformità al PUC strutturale” e n. 8 – “Conformità alla Valutazione Ambientale Strategica”;

PRESO ATTO che:

- al Paragrafo n. 7 della suddetta Tavola 3 i progettisti, in relazione alla conformità al PUC strutturale, hanno attestato, tra l'altro, che “*le previsioni contenute nel Secondo Piano Operativo sono coerenti con il Piano Strutturale 2016*”;
- al Paragrafo n. 8 della predetta medesima Tavola 3, i progettisti, in relazione alla conformità alla Valutazione Ambientale Strategica, hanno attestato, tra l'altro, che “*Si conferma che le previsioni contenute nel Secondo Piano Operativo, anche in relazione agli altri interventi previsti, sono coerenti con la Valutazione ambientale strategica e che si perseguirà nella redazione delle norme puntuali del PIP l'obiettivo fondamentale della mitigazione delle criticità rilevate dalla VAS*”;

TENUTO CONTO che il PUC vigente, approvato con D.C.C. n. 12 del 28.07.2016, è stato sottoposto a Valutazione Ambientale Strategica (VAS) con esito positivo, giusto parere motivato favorevole - prot. 27246 del 31.05.2016, rilasciato dall'allora Autorità Competente, Geom. Carmine d'Amato;

VISTO il manuale Operativo al Regolamento Regionale n° 5/2011 in attuazione della L.R. 16/2004 – Quaderno Operativo di Governo del Territorio n. 1, predisposto dalla Regione Campania - Area generale di coordinamento



CITTÀ DI NOCERA INFERIORE

Provincia di Salerno



UFFICIO VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA

16 “Governo del territorio”, che, nella sezione avente ad oggetto “*Contenuti dei piani e documenti della VAS*” – sottosezione ad oggetto “*Il rapporto preliminare (Rp) della Vas*”, stabilisce che: “*In presenza di piani o varianti che discendono da un piano o programma già dotato di Vas si opera attraverso una verifica di coerenza del piano o del programma alla Vas dei piani o programmi sovra ordinati. Questa attività ha come obiettivo verificare se vi sono aspetti ambientali che si aggiungono a quelli individuati dalla Vas del piano o programma immediatamente di livello superiore. Qualora non vi sia coerenza tra il piano o programma e gli obiettivi ambientali e, in generale la Vas del piano sovraordinato, occorrerà procedere ad una eventuale verifica di assoggettabilità ai sensi della vigente normativa (artt. 3 bis e 12 Dlgs. n.152/2006 e s.m.i.)*”;

PRESO ATTO che, come evidenziato in precedenza, i progettisti del Secondo Piano Operativo del PUC hanno attestato, nella Tav. 3, la *coerenza* delle previsioni di piano con il Piano Strutturale 2016 e con la Valutazione Ambientale Strategica all’epoca effettuata;

PRESO ATTO che:

- in relazione al procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS):
 - il comma 3 dell’art. 6 del D. Lgs. 152/2006 e ss.mm. ed ii., prevede che “*Per i piani e i programmi di cui al comma 2 che determinano l’uso di piccole aree a livello locale e per le modifiche minori dei piani e dei programmi di cui al comma 2, la valutazione ambientale è necessaria qualora l’autorità competente valuti che producano impatti significativi sull’ambiente, secondo le disposizioni di cui all’articolo 12 e tenuto conto del diverso livello di sensibilità ambientale dell’area oggetto di intervento*”;
 - il comma 12 dell’art. 6 del D. Lgs. 152/2006 e ss.mm. ed ii., prevede che “*Per le modifiche dei piani e dei programmi elaborati per la pianificazione territoriale, urbanistica o della destinazione dei suoli conseguenti all’approvazione dei piani di cui al comma 3-ter, nonché a provvedimenti di autorizzazione di opere singole che hanno per legge l’effetto di variante ai suddetti piani e programmi, ferma restando l’applicazione della disciplina in materia di VIA, la valutazione ambientale strategica non è necessaria per la localizzazione delle singole opere*”;
 - l’art. 12, comma 6 del D. Lgs. 152/2006 e ss.mm. ed ii. stabilisce, altresì, che “*La verifica di assoggettabilità a VAS ovvero la VAS relative a modifiche a piani e programmi ovvero a strumenti attuativi di piani o programmi già sottoposti positivamente alla verifica di assoggettabilità di cui all’art. 12 o alla VAS di cui agli artt. Da 12 a 17, si limita ai soli effetti significativi sull’ambiente che non siano stati precedentemente considerati dagli strumenti normativamente sovraordinati*;

RICHIAMATI gli elaborati del Secondo Piano Operativo del PUC, così come sopra elencati e così come adottati con D.G.C. n. 5 dell’11.01.2024;

VISTA, in particolare la Tav. 3 - “*Relazione*”, allegata al predetto Piano;

RICHIAMATI i principi generali di efficacia, efficienza, economicità, ragionevolezza, adeguatezza e proporzionalità dell’azione amministrativa;

PRESO ATTO, quindi, di tutto quanto in premessa rappresentato e, in particolare:

- del Piano Urbanistico Comunale (PUC), suddiviso in Piano Strutturale e Piano Operativo, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 28.07.2016, ai sensi della Legge Regionale n.16/2004 e del relativo Regolamento attuativo n.5/2011;
- del parere motivato favorevole - prot. 27246 del 31.05.2016, rilasciato dall’allora Autorità Competente, Geom. Carmine d’Amato, nell’ambito del procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) del suddetto Piano Urbanistico Comunale;



CITTÀ DI NOCERA INFERIORE

Provincia di Salerno



UFFICIO VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA

- della documentazione di progetto del secondo Operativo del PUC, così come adottato con D.G.C. n. 5 dell'11.01.2024, di seguito elencata:
 - TAVOLA 1 - DISPOSIZIONI PROGRAMMATICHE scala 1:7500;
 - TAVOLA 2 - NORME TECNICHE DI ATTUAZIONE;
 - TAVOLA 3 – RELAZIONE;
 - TAVOLA 4 - ATTI DI PROGRAMMAZIONE DEGLI INTERVENTI;
- nello specifico, dei contenuti della Tav. 3 del suddetto Secondo Piano Operativo del PUC, con riferimento, in particolare, ai paragrafi 7 e 8;

PRESO atto, altresì:

- delle previsioni del Regolamento Regionale n. 5/2011 in attuazione della L.R. 16/2004;
- delle indicazioni operative fornite dalla Regione Campania, Area generale di coordinamento 16 “Governo del territorio”, contenute nel Quaderno Operativo di Governo del Territorio n. 1, connesso al suddetto Regolamento n. 5/2011;
- di quanto dichiarato dai progettisti del Secondo Piano Operativo del PUC, in relazione alla coerenza del piano con lo Strutturale del PUC approvato con D.C.C. n. n. 12 del 28.07.2016 e con la VAS a cui il predetto PUC è stato sottoposto (giusto parere motivato favorevole prot. 27246 del 31.05.2016);

CONSIDERATO, quindi, che, sulla base delle dichiarazioni di *coerenza* con lo Strutturale del PUC approvato con D.C.C. n. 12 del 28.07.2016 e con la VAS, rese dai progettisti del Secondo Piano Operativo del PUC nell'ambito della Tav. 3, è possibile concludere che, a norma del comma 6 dell'art. 12 del D. Lgs. 152/2006 e ss. mm. ed ii., i potenziali effetti significativi sull'ambiente sono stati già precedentemente considerati in sede di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) di cui al Parere motivato favorevole prot. 27246/2016;

per tutto quanto sopra espresso, alla luce dell'istruttoria operata, in relazione agli aspetti di propria competenza e nei limiti degli stessi,

PRENDE ATTO

dei contenuti del Parere motivato favorevole - prot. 27246 del 31.05.2016, rilasciato dall'allora Autorità Competente, Geom. Carmine d'Amato, per la VAS espletata per il PUC vigente, approvato con D.C.C. n. 12 del 28.07.2016, a cui si rimanda;

e, alla luce di quanto sopra riportato, contestualmente,

ESPRIME

parere motivato di non assoggettabilità a VAS per il Secondo Piano Operativo del PUC, adottato con D.G.C. n. 5 dell'11.01.2024, ai sensi dell'art. 12 del D. Lgs. 152/2006 e ss.mm. ed ii.;

DISPONE

- **la pubblicazione** del presente atto:
 - sul sito web del Comune di Nocera Inferiore, nella Sezione VAS;
 - all'Albo pretorio on-line dell'Ente per 15 (quindici) giorni;
 - nella Sezione “Amministrazione Trasparente” del sito web dell'Ente, sottosezioni “Pianificazione e governo del territorio” e “Informazioni Ambientali”;



CITTÀ DI NOCERA INFERIORE

Provincia di Salerno



UFFICIO VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA

Il presente parere è inviato al Responsabile di P.O. dell'Ufficio di Piano – RUP del Procedimento, presso il Settore Territorio-Ambiente del Comune di Nocera Inferiore, per le consequenziali attività di competenza e **per la trasmissione dello stesso** al Sindaco.

Nocera Inferiore, data come da firma digitale

L'Autorità Competente
Ing. Carmela D'Avino

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i, che sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa